

**Wyrok**  
**WSA w Warszawie**  
z 2008-06-10  
**VII SA/Wa 424/08**

**SENTENCJA**

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie w składzie następującym: Przewodniczący Sędzią NSA Halina Kuźmirek, Sędzią WSA Krystyna Tomaszewska (spr), Sędzią WSA Bogusław Cieślak, Protokolant Joanna Piątek, po rozpoznaniu na rozprawie w dniu 10 czerwca 2008 r. sprawy ze skargi K. W. na decyzję Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia [...] stycznia 2008 r. nr [...] w przedmiocie umorzenia postępowania w sprawie wniosku o leczenie skargę oddala.

**UZASADNIENIE**

Prezes Narodowego Funduszu Zdrowia po rozpatrzeniu wniosku małol. K. W. reprezentowanego przez matkę M. N. o przeprowadzenie leczenia lub badań diagnostycznych poza granicami kraju, decyzją z dnia [...] stycznia 2008r., Nr [...] wydaną na podstawie art. 105 § 1 kpa w związku z art. 25 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. Nr 210, poz. 2135 ze zm.) oraz § 8 ust. 1 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 27 grudnia 2007r. w sprawie wniosku o leczenie lub badania diagnostyczne poza granicami kraju oraz pokrycie kosztów transportu (Dz. U. nr 249, poz. 1867) umorzył postępowanie.

W uzasadnieniu podał, iż wnioskiem z dnia [...] sierpnia 2007r. M. N. zwróciła się do [...] Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia o przeprowadzenie w Uniwersyteckiej Klinice w M. w N. drugiego etapu operacji wrodzonej wady serca małol. syna K. W.

Prezes Narodowego Funduszu Zdrowia na podstawie pisemnej informacji otrzymanej z Uniwersyteckiej Kliniki w M. ustalił, iż w dniu [...] sierpnia 2007r. pacjent K. W. został przyjęty do kliniki, a następnego dnia zostało wykonane wnioskowane leczenie.

Oprócz pisemnej informacji potwierdzającej przeprowadzenie wnioskowanej operacji, Uniwersytecka Klinika w M. nadesłała również kopię rachunku z dnia [...] września 2007r. za wykonane w dniu [...] sierpnia 2007r. świadczenie.

W ocenie Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia "wobec wykonania przez wnioskującą leczenia przed uzyskaniem stanowiska Prezesa Funduszu nie istnieje w chwili obecnej stan faktyczny, z którym normy prawa materialnego (art. 25 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004r., § 8 ust. 1 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 27 grudnia 2007r. w sprawie wniosku o leczenie lub badania diagnostyczne poza granicami kraju oraz pokrycie kosztów transportu) wiązałyby obowiązek wydania przez Prezesa Funduszu decyzji merytorycznie odnoszącej się do wniosku strony. Nie istnieje tym samym stosunek administracyjnoprawny pomiędzy Prezesem Funduszu oraz wnioskodawcą, co powoduje, że postępowanie stało się bezprzedmiotowe".

Jednocześnie Prezes Narodowego Funduszu Zdrowia podkreślił, iż wnioskowane świadczenie mogło zostać udzielone na terenie kraju co wynika z pism Klinik Kardiologii Dziecięcej w Polsce, które potwierdziły gotowość wykonania zabiegu w trybie niezbędnym.

Zdaniem Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia "wnioskodawczyni decydując się na operację dziecka - K. W. poza granicami kraju, w dniu [...] sierpnia 2007r., liczyła się z

faktem, że Prezes Narodowego Funduszu Zdrowia nie będzie miał możliwości wydania decyzji do tego czasu".

Skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie wniosła M. N.

Zdaniem skarżycielki "przepis art. 25 ust. 2 ustawy nie wprowadza bezwzględnie wymogu uprzedniej zgody Prezesa Funduszu na przeprowadzenie leczenia".

Udzielenie zgody po przeprowadzeniu leczenia stanowiłoby w ocenie skarżycielki podstawę do zwrotu kosztów poniesionych przez ubezpieczonego lub sfinansowanie leczenia przez Fundusz, jeżeli kosztów nie pokrył ubezpieczony.

Skarżycielka podnosi, iż "organ powinien w tym stanie faktycznym wydać decyzję merytoryczną, która potwierdzałaby przysługujące mi prawo do przeprowadzenia leczenia za granicą na koszt Funduszu. Nie byłaby to więc zgoda na przyszłe leczenie, lecz zaakceptowanie w prawem przewidzianej formie leczenia dokonanego".

W odpowiedzi na skargę, Prezes Narodowego Funduszu Zdrowia podtrzymał swoje stanowisko wnosząc o oddalenie skargi.

#### **Wojewódzki Sąd Administracyjny zważył, co następuje:**

Skarga nie jest zasadna i podlega oddaleniu bowiem zaskarżona decyzja nie narusza przepisów obowiązującego prawa materialnego i procesowego.

Nie można podzielić zarzutu skargi, iż "przepis art. 25 ust. 2 ustawy nie wprowadza bezwzględnie wymogu uprzedniej zgody Prezesa Funduszu na przeprowadzenie leczenia".

Wymóg taki wynika wyrażenie z brzmienia art. 25 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004r o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. Nr 210, poz. 2135 ze zm.).

Zgodnie z art. 25 ust. 1 powołanej wyżej ustawy Narodowy Fundusz Zdrowia nie finansuje kosztów leczenia ubezpieczonego lub badania poza granicami kraju, z wyjątkiem kosztów świadczeń opieki zdrowotnej udzielonych ubezpieczonemu zgodnie z przepisami o koordynacji.

Natomiast ust. 2 przepisu art. 25 wskazuje, iż "Prezes Funduszu wydaje ubezpieczonemu, na wniosek ubezpieczonego, jego przedstawiciela ustawowego lub małżonka, zwanego dalej "podmiotem uprawnionym", zgodę na przeprowadzenie leczenia lub badania diagnostycznych w przypadku, o którym mowa w art. 22 ust. 2 rozporządzenia Rady (EWG) nr 1408/71".

Tryb składania i rozpatrywania wniosku o leczenie lub badania diagnostyczne poza granicami kraju, o których mowa w ust. 2 określony został w obowiązującym do dnia 31 grudnia 2007r. rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 22 grudnia 2004r. w sprawie wniosku do Prezesa NFZ o przeprowadzenie leczenia lub badania diagnostycznych poza granicami kraju (Dz. U. nr 279, poz. 2769 ze zm.) oraz rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 27 grudnia 2007r w sprawie wniosku o leczenie lub badania diagnostyczne poza granicami kraju oraz pokrycie kosztów transportu (Dz. U. nr 249, poz. 1867).

Wskazane wyżej rozporządzenie określa procedurę kierowania na planowane leczenie za granicę wyłącznie przed jego przeprowadzeniem.

Prawidłowe jest stanowisko Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z którego wynika, że zgoda na leczenie lub badania diagnostyczne poza granicami kraju może być udzielona tylko przed przeprowadzeniem leczenia za granicą.

Stanowisko takie znajduje potwierdzenie w przepisach prawa wspólnotowego będących podstawą prawną do uzyskiwania świadczeń zdrowotnych na obszarze Europejskiej Wspólnoty Gospodarczej, a mianowicie przepisach rozporządzenia wspólnotowego - Rozporządzenia Rady (EWG) 1408/71 z dnia 14 czerwca 1971r. w sprawie stosowania systemów zabezpieczenia społecznego do pracowników najemnych, osób prowadzących działalność na własny rachunek i do członków ich rodzin przemieszczających się

Wspólnocie (Dz. Urz. WE L.149, 5.7.1971 ze zm.) oraz Rozporz dzenia Rady (EWG) Nr 574/72 z dnia 21 marca 1972r. w sprawie wykonywania rozporz dzenia (EWG) nr 1408/71 w sprawie stosowania systemów zabezpieczenia społecznego do pracowników najemnych, osób prowadz cych działalno na własny rachunek i do członków ich rodzin przemieszczaj cych si we Wspólnocie (Dz. Urz. WE. L 74. z dnia 27 marca 1972 ze zm.).

Zgodnie z art. 22 Rozporz dzenia Rady (EWG) 1408/71 osob uprawnion do wiadcze rzeczowych jest osoba, której instytucja wła ciwa udzieliła zgody na udanie si na terytorium innego Pa stwa Członkowskiego w celu leczenia odpowiedniego do jej stanu zdrowia, przy czym udzielenia takiej zgody nie mo na odmówi , je eli leczenie nale y do wiadcze przewidzianych w ustawodawstwie Pa stwa Członkowskiego, na którego terytorium zamieszkuje zainteresowana osoba i je eli nie mo e ona zosta poddana takiemu leczeniu w czasie niezbdnym.

Ubezpieczony składaj c w dniu [...] sierpnia 2007r. do Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia wnioski o przeprowadzenie leczenia lub bada diagnostycznych poza granicami kraju podj ł wła ciwe działania w celu uzyskania zgody na leczenie w N.

Zgoda taka jednak nie mogła zosta udzielona z tej przyczyny, e przed rozpatrzeniem wniosku ubezpieczony w dniu [...] sierpnia 2007r. poddał si wnioskowanemu leczeniu odpłatnie w Uniwersyteckiej Klinice w M.

S d podziela stanowisko wyra one w zaskar onej decyzji, i wykonanie leczenia przed rozpatrzeniem wniosku o jego przeprowadzenie stanowi przesłank umorzenia post powania jako bezprzedmiotowego.

Prawidłowo wskazał organ, i wobec wykonania leczenia przed uzyskaniem stanowiska Prezesa Funduszu przestał istnie stan faktyczny z którym normy prawa materialnego (art. 25 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004r. - o wiadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze rodków publicznych, § 8 ust. 1 rozporz dzenia Ministra Zdrowia z dnia 27 grudnia 2007r. w sprawie wniosku o leczenie lub badania diagnostyczne poza granicami kraju oraz pokrycie kosztów transportu) wi załyby obowi zek wydania decyzji merytorycznie odnosz cej si do wniosku strony.

W rozpoznawanej sprawie tre wniosku wszczynaj cego post powanie wyznacza jednocze nie rodzaj sprawy b dcej przedmiotem post powania.

Prezes Narodowego Funduszu Zdrowia zwi zany był daniem wniosku dotycz cym przeprowadzenia leczenia ubezpieczonego K. W. poza granicami kraju.

Organ nie mógł wi c z urz du dokona zmiany kwalifikacji tre ci dania strony traktuj c wnioski o przeprowadzenie leczenia K. W. poza granicami kraju jako wnioski o zwrot poniesionych kosztów leczenia.

Zmiany tre ci wniosku w trakcie trwania post powania nie dokonał równie przedstawiciel ustawowy małol. K. W.

W tym stanie rzeczy uznaj c, i zaskar ona decyzja prawa nie narusza, Wojewódzki S d Administracyjny na podstawie art. 151 Ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r.- prawo o

post powaniu przed s dami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153, poz. 1270 ze zm.) skarg  
oddalił.